

# INDICE

Numero d'ordine	DATA	OGGETTO	PAGINA
1)		Ricorso in Corte Costituzionale con istanza di rinvio trattativa Documenti allegati:	
1)		Decreto del Pres. Tante della Repubblica in data 16 luglio 2012	
2)		Intervista al P.M. Dott. Di Matteo pubblicata su "La Repubblica" in data 22 giugno 2012	
3)		Nota dell'Avvocato Generale dello Stato al Procuratore della Repubblica di Palermo in data 27 giugno 2012	
4)		Nota del Procuratore Dott. Messines in data 6 luglio 2012 diretta all'Avvocato Generale dello Stato	
5)		Nota in data 5 luglio 2012 del P.M. Dott. Di Matteo allegata alla nota del Procuratore Dott. Messines del 6 luglio 2012	
6)		Nota del Procuratore Dott. Messines diffusa sulla stampa in data 9 luglio 2012	
7)		Lettera del Procuratore Dott. Messines pubblicata su "La Repubblica" in data 11 luglio 2012	



*Avvocatura Generale dello Stato*

CT. 27074/12

P. (cf. p.)  
PMM  
N. 4/12  
—

## ECC.MA CORTE COSTITUZIONALE

### RICORSO

del **Presidente della Repubblica**, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato (C.F. 80224030587), PEC [roma@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:roma@mailcert.avvocaturastato.it), presso i cui uffici *ex lege* è domiciliato in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, giusta Decreto Presidenziale in data 16 luglio 2012 (**doc. 1**)

*avente ad oggetto*

*conflitto di attribuzione tra poteri dello Stato*

nei confronti del **Pubblico Ministero** in persona del **Procuratore della Repubblica presso il Tribunale Ordinario di Palermo** in relazione all'attività di intercettazione telefonica, svolta nell'ambito di procedimento penale pendente dinanzi alla Procura della Repubblica di Palermo, effettuata su utenza di altra persona nell'ambito della quale sono state captate conversazioni del **Presidente della Repubblica**.

### FATTO

Con nota in data 27 giugno 2012 prot. n. 069/s.p., l'Avvocato



## *Avvocatura Generale dello Stato*

Generale dello Stato chiedeva al Dottor Francesco Messineo, Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Palermo, avendone ricevuto espresso mandato dal Segretario Generale della Presidenza della Repubblica, “una conferma o una smentita” di quanto risultava nell’intervista effettuata dalla giornalista Alessandra Ziniti al P.M. Antonino Di Matteo e pubblicata sul quotidiano “La Repubblica” del 22 giugno 2012 (**doc. 2**), dalla cui risposta emergeva che sarebbero state intercettate conversazioni telefoniche del Presidente della Repubblica allo stato considerate irrilevanti, ma che la Procura di Palermo si sarebbe riservata di utilizzare (**doc. 3**).

Con nota in data 6 luglio 2012, il Procuratore Messineo allegando la missiva in data 5 luglio 2012 (**doc. 5**) con la quale il Dott. Di Matteo rappresentava che le affermazioni, pronunciate nel corso di un’intervista telefonica con la giornalista Ziniti, erano conseguenza di una domanda di quest’ultima assolutamente generica sulla sorte processuale del compendio delle intercettazioni effettuate nell’ambito di indagini, limitandosi “*all’ovvio richiamo alla corretta applicazione della normativa in tema di utilizzo degli esiti delle attività di intercettazione telefonica*”, comunicava che la Procura di Palermo, “*avendo già valutato come irrilevante ai fini del procedimento qualsivoglia eventuale comunicazione telefonica in atti diretta al Capo della Stato, non ne prevede alcuna utilizzazione investigativa o processuale, ma esclusivamente la distruzione da effettuare con l’osservanza delle formalità di legge*” (**doc. 4**).

Con nota diffusa il 9 luglio 2012 (**doc. 6**) e con lettera pubblicata sul



## *Avvocatura Generale dello Stato*

quotidiano “La Repubblica” in data 11 luglio 2012 (**doc. 7**), il Procuratore Messineo ulteriormente affermava che *“nell’ordinamento attuale nessuna norma prescrive o anche soltanto autorizza l’immediata cessazione dell’ascolto e della registrazione, quando, nel corso di una intercettazione telefonica legittimamente autorizzata, venga casualmente ascoltata una conversazione fra il soggetto sottoposto ad intercettazione ed altra persona nei cui confronti non poteva essere disposta alcuna intercettazione”*.

Aggiungeva, inoltre, che *“in tali casi, alla successiva distruzione della conversazione legittimamente ascoltata e registrata si procede esclusivamente, previa valutazione della irrilevanza della conversazione stessa ai fini del procedimento e con la autorizzazione del Giudice per le indagini preliminari, sentite le parti. Ciò è quanto prevedono le più elementari norme dell’ordinamento ...”*.

Il Presidente della Repubblica non ritiene di poter condividere la tesi del Procuratore della Repubblica, in quanto, a norma dell’art. 90 della Costituzione e dell’art. 7 della legge 5 giugno 1989, n. 219, salvi i casi di alto tradimento o attentato alla Costituzione e secondo il regime previsto dalle norme che disciplinano il procedimento d’accusa, le intercettazioni delle conversazioni cui partecipa il Presidente della Repubblica, ancorché indirette e occasionali, sono, invece, da considerarsi assolutamente vietate e non possono, quindi, essere in alcun modo valutate, utilizzate e trascritte e di esse il pubblico ministero deve immediatamente chiedere al giudice la distruzione.

Comportano, quindi, lesione delle prerogative costituzionali del



## *Avvocatura Generale dello Stato*

Presidente della Repubblica, quantomeno sotto il profilo della loro menomazione, l'avvenuta valutazione sulla rilevanza delle intercettazioni ai fini della loro eventuale utilizzazione (investigativa o processuale), la permanenza delle intercettazioni agli atti del procedimento e l'intento di attivare una procedura camerale che - anche a ragione della instaurazione di un contraddittorio sul punto - aggrava gli effetti lesivi delle precedenti condotte.

In virtù del Decreto in epigrafe del Capo dello Stato, l'Avvocatura Generale eleva, pertanto, con il presente ricorso, conflitto ai sensi degli artt. 37 e seguenti della legge 11 marzo 1953, n. 87, per violazione degli articoli 90 e 3 della Costituzione e delle disposizioni di legge ordinaria che ne costituiscono attuazione (art. 7 della legge 5 giugno 1989, n. 219, anche con riferimento all'art. 271 del codice di procedura penale).

### **DIRITTO**

#### ***1. Sull'ammissibilità del ricorso.***

##### ***1.1. Sotto il profilo soggettivo.***

La spettanza della qualificazione di potere dello Stato in capo al Presidente della Repubblica, odierno ricorrente, è del tutto pacifica.

Per quanto concerne la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Palermo, appare sufficiente richiamare l'insegnamento di codesta Ecc.ma Corte in ordine alla competenza del Procuratore della Repubblica di dichiarare definitivamente la volontà del potere a cui appartiene ed alla individuazione in capo al Pubblico Ministero della



## *Avvocatura Generale dello Stato*

natura di potere dello Stato in quanto titolare diretto ed esclusivo dell'attività di indagine finalizzata all'esercizio (obbligatorio) dell'azione penale (sentenze della Corte Costituzionale n. 216 e 420/95; 118/98; 410/98; 487/00; 232/2003; n. 100/2009; ordinanze n. 124/2007; n. 425/2007, n. 241/2011).<sup>1</sup>

### **1.2. Sotto il profilo oggettivo**

Il Presidente della Repubblica rivendica, con il presente atto, con riguardo all'attività istruttoria di intercettazione svolta dalla Procura di Palermo, l'integrità delle proprie prerogative costituzionali previste dall'art. 90 della Costituzione secondo cui *“il Presidente della Repubblica non è responsabile degli atti compiuti nell'esercizio delle sue funzioni, tranne che per alto tradimento o per attentato alla Costituzione. In tali casi è messo in stato di accusa dal Parlamento in seduta comune, a maggioranza assoluta dei suoi membri”*.

In coerenza con le prerogative previste dal citato art. 90 della Costituzione, l'art. 7, comma 3, della legge 5 giugno 1989, n. 219 citata, contempla il divieto assoluto di intercettazione e di altri mezzi di acquisizione della prova invasivi, stabilendo che, nei confronti del Presidente della Repubblica, non possono essere adottati i

---

<sup>1</sup> Sin dalle prime pronunce in materia la Corte Costituzionale ha ritenuto decisivo per ammettere la legittimazione dei singoli giudici il fatto che essi, da una parte, esercitano le proprie funzioni giurisdizionali in una condizione di indipendenza costituzionalmente garantita e, dall'altra, pongono in essere atti che, pur non essendo necessariamente definitivi, sono idonei a “impegnare” il potere cui appartengono.

In particolare, il Pubblico Ministero è stato considerato potere dello Stato quando il conflitto, come accade nel caso di specie, è correlato all'esercizio dell'azione penale, sulla base delle competenze costituzionalmente attribuite a tale organo ex art. 112 Costituzione (sentenze n. 216 e 420/95; n. 410/98 e 232/2003 citate).



## *Avvocatura Generale dello Stato*

provvedimenti indicati nel comma precedente (tra i quali quelli in materia di “intercettazioni telefoniche o di altre forme di comunicazioni”) se non dopo che la Corte Costituzionale ne abbia disposto la sospensione dalla carica.

Il conflitto in esame ha, dunque, per oggetto essenzialmente la corretta interpretazione dell’art. 90 della Costituzione ed anche della disposizione dell’art. 7, comma 3, della legge n. 219/1989 citata, di diretta attuazione ed integrazione della norma costituzionale predetta. La controversia si incentra, infatti, proprio sull’ambito di estensione dell’immunità, che, a proposito del regime delle intercettazioni, le norme citate riservano al Presidente della Repubblica.

Si ritiene, infatti, che la intercettazione, l’ascolto, la valutazione, la utilizzazione o la distruzione con la procedura prevista dall’art. 268 c.p. finirebbe per ledere le prerogative contemplate dall’art. 90 della Costituzione con riferimento all’insieme delle modalità attraverso le quali il Presidente della Repubblica esercita le delicate funzioni attribuitegli dalla Costituzione, tra cui quelle di massima rappresentanza a livello internazionale.

Non vi è dubbio, pertanto, che, anche sotto il profilo oggettivo, ricorrano i presupposti di cui all’art. 37 della legge n. 87/1953 citata.

### ***2. Nel merito: violazione dell’art. 90 della Costituzione e delle disposizioni legislative che ne costituiscono attuazione ed integrazione, nonché dell’art. 3 della Costituzione.***

***2.1.*** Come sottolinea la dottrina in sede di commento alla norma



## *Avvocatura Generale dello Stato*

costituzionale, l'irresponsabilità del Presidente della Repubblica non è solo una irresponsabilità giuridica per le conseguenze penali, amministrative e civili eventualmente derivanti dagli atti tipici compiuti nell'esercizio delle proprie funzioni, ma anche una irresponsabilità politica diretta a garantire la piena libertà e la sicurezza di tutte le modalità di esercizio delle funzioni presidenziali. Ciò comporta l'assoluta riservatezza di tutte le attività del Presidente della Repubblica che sono propedeutiche e preparatorie rispetto al compimento degli atti tipici e pubblici attraverso i quali esercita formalmente i propri poteri<sup>2</sup>: si tratta, dunque, di una immunità sostanziale e permanente imputata all'organo costituzionale e posta a protezione della persona fisica che ne è titolare.

La dottrina ha anche osservato che non ha molto senso chiedersi se la (ir)responsabilità politica costituisca la regola o l'eccezione<sup>3</sup>, per la scelta inequivocabile fatta dal diritto positivo, che ha sancito il principio del necessario collegamento fra irresponsabilità ed esercizio della funzione.

Le funzioni del Presidente della Repubblica sono strettamente connesse e vanno interpretate con il ruolo, che la Costituzione gli attribuisce, di Capo dello Stato, rappresentante dell'unità nazionale.

La sottrazione del Presidente della Repubblica alla responsabilità anche politica è stabilita in funzione di tale ruolo e non certo per escludere la "politicalità" della sua azione diretta ad assicurare in modo

---

<sup>2</sup> L. Paladin, *Presidente della Repubblica*, Enc. Diritto, Giuffrè, 1986, vol. XXXV, pagg. 221 e segg.

<sup>3</sup> V. Crisafulli, *Aspetti problematici del sistema parlamentare vigente in Italia*, in Studi per Crosa, vol. I





## *Avvocatura Generale dello Stato*

imparziale, insieme agli altri organi di garanzia, il corretto funzionamento del sistema istituzionale e la tutela degli interessi permanenti della Nazione<sup>4</sup>.

Deve, in conclusione, ribadirsi che la sfera di immunità che la Costituzione riserva al Capo dello Stato non costituisce un inammissibile privilegio, legato ad esperienze ormai definitivamente superate. Al contrario, le prerogative che la Costituzione attribuisce al Capo dello Stato sono strettamente funzionali agli altissimi compiti che è chiamato a sostenere nell'espletamento della citata funzione di garanzia complessiva del corretto andamento del sistema che egli esercita, mantenendo, appunto, l'unità della Nazione. E' del tutto evidente che, nell'espletamento di questi compiti, al Presidente della Repubblica deve essere assicurato il massimo di libertà di azione e di riservatezza, appunto perché alcune attività che egli pone in essere, e certamente non poco significative, non hanno un carattere formalizzato.

Il perseguimento delle finalità costituzionali caratterizza, dunque, l'attività, sia formalizzata sia non formalizzata, del Presidente della Repubblica connotandola in senso funzionale, così che la protezione derivante dall'immunità prevista dall'art. 90 della Costituzione ricomprende tutti gli atti presidenziali, nei quali siano appunto rinvenibili quelle finalità.

La Costituzione ha, in effetti, delineato un equilibrato rapporto tra

---

<sup>4</sup> A.M. Sandulli, *Manuale di diritto amministrativo*, vol. I, p. 357.

La dottrina insiste particolarmente sul valore della irresponsabilità ex art. 90 Cost. ai fini di dedurre la funzione presidenziale di garanzia della Costituzione.



## *Avvocatura Generale dello Stato*

poteri e responsabilità ed in questa ottica garantista l'immunità del Presidente della Repubblica non può essere affatto considerata come un'inammissibile rottura del principio dell'eguaglianza dei cittadini davanti alla legge, ma come strumento indispensabile per consentire il più efficace conseguimento degli obiettivi prefissati in Costituzione. L'immunità si configura, quindi, come un essenziale strumento di garanzia dell'attuazione della Costituzione ed, in questa ottica, deve essere interpretata nel raffronto con la legislazione ordinaria, che, come è noto, va sempre applicata in modo costituzionalmente orientato.

Com'è stato osservato in dottrina<sup>5</sup>, l'art. 90 della Costituzione rappresenta, infine, al tempo stesso, anche un limite alle attribuzioni degli altri poteri dello Stato che, ove non correttamente esercitati, menomerebbero le prerogative costituzionali del Presidente della Repubblica<sup>6</sup>.

**2.2.** Anche dall'interpretazione sistematica delle norme di legge ordinaria che disciplinano, in attuazione dei principi costituzionali, la posizione del Presidente della Repubblica deriva, per quanto qui interessa, che la libertà di comunicazione non possa subire alcuna limitazione neppure da parte di altra Autorità<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> Rossano, "Il Presidente della Repubblica", Enc. Giur. Treccani 2007, vol. 24, p. 2

<sup>6</sup> La maggioranza assoluta per la messa in stato di accusa del Presidente della Repubblica è stata introdotta su proposta del prof Mortati al dichiarato fine di preservare l'indipendenza dell'Organo, *Comm. della Cost.*, a cura di G. Branca, *Art. 90, L. Carlassare*, pag. 154.

<sup>7</sup> Osservò in proposito il Ministro della Giustizia nel corso della seduta del Senato del 7 marzo 1997 – e sul punto l'intera Assemblea convenne – che "essendo la libertà di comunicazione e di corrispondenza un connotato essenziale dell'esercizio delle funzioni del Presidente della Repubblica, appare ovvio ritenere che la libertà e la segretezza delle comunicazioni e



## *Avvocatura Generale dello Stato*

L'inviolabilità delle determinazioni e delle comunicazioni del Presidente durante il mandato è espressamente riconosciuta dall'art. 7, comma 2, della legge 5 giugno 1989, n. 219 citata, significativamente intitolata "*Nuove norme in tema di reati ministeriali e di reati previsti dall'articolo 90 della Costituzione*", articolo contenuto nella fonte legislativa connessa alla norma costituzionale predetta e che assume il ruolo integrativo di quest'ultima.

La norma di cui all'art. 7, comma 3, della legge citata, contiene l'espreso e assoluto divieto di disporre intercettazioni telefoniche o di altre forme di comunicazione nei confronti del Presidente della Repubblica senza prevedere alcuna eccezione e consente le intercettazioni solo dopo che la Corte Costituzionale ne abbia disposto la sospensione dalla carica.

Va sottolineato che questo divieto assoluto di intercettazione diretta delle conversazioni del Capo dello Stato è legislativamente ed espressamente stabilito per i due soli reati, per i quali, secondo la previsione dell'art. 90 della Costituzione, può essere messo in stato di accusa il Presidente della Repubblica. Se c'è dunque, in questi casi, un divieto di intercettazione diretta nel periodo in cui il Presidente è in carica è naturale che debba esistere anche un divieto altrettanto assoluto delle intercettazioni, qualora fossero captate in modo indiretto o casuale. Quello, infatti, che si desume con assoluta

---

*conversazioni del Presidente della Repubblica non possano essere soggette ad alcuna limitazione. L'ovvietà di tale affermazione, che discende già dalla interpretazione sistematica delle norme che regolano la posizione e le attribuzioni costituzionali della figura istituzionale del Presidente della Repubblica, importa che la libertà di determinazione e comunicazione non possa subire alcuna limitazione neppure da parte di altra autorità. Non si tratta di un privilegio della persona ma della conseguenza della collocazione istituzionale".*



## *Avvocatura Generale dello Stato*

chiarezza dal combinato disposto dell'art. 90 della Costituzione e dell'art. 7, comma 3, della legge 5 giugno 1989 n. 219 citata, è, appunto, l'impossibilità di intercettare e anche, se del caso, di utilizzare il testo di quelle intercettazioni, proprio perché il Presidente della Repubblica, anche se messo in stato di accusa, non può, fino a quando è in carica, subire alcuna limitazione nelle sue comunicazioni, dato che, altrimenti, risulterebbe lesa la sua sfera di immunità.

Se questa è la *ratio* del sistema che impone divieto assoluto di usare e di utilizzare tali mezzi di prova riguardo ai reati presidenziali, lo stesso divieto di uso e di utilizzazione dei medesimi mezzi di prova, certamente limitativi della libertà di comunicazione del Presidente, non può logicamente, anche nel silenzio della legge, non estendersi ad altre fattispecie di reato che possano a diverso titolo coinvolgere il Presidente. Ed ancor più inammissibile è la possibilità di utilizzazione di conversazioni intercettate occasionalmente nell'ambito di fattispecie riguardanti reati che non possono essere addebitati al Presidente, come, appunto, si verifica nel caso del conflitto in esame.

Quando coinvolgono in qualsiasi pur minimo modo il Presidente della Repubblica, le indagini devono svolgersi, pertanto, nel rispetto delle sue prerogative costituzionali, evitando quelle forme invasive di acquisizione della prova che non si conciliano con la sua assoluta libertà di determinazione e di comunicazione.

Tali considerazioni portano a concludere che il divieto di intercettazione riguarda anche le c.d. intercettazioni indirette o casuali comunque effettuate mentre il Presidente della Repubblica è in carica.



## *Avvocatura Generale dello Stato*

2.3. Se, dunque, il divieto di intercettazioni è la conseguenza diretta dell'immunità presidenziale, è evidente che si debba ritenere la inutilizzabilità e procedere alla distruzione immediata del testo intercettato, ai sensi dall'art. 271 c.p.p., secondo cui *“i risultati delle intercettazioni non possono essere utilizzati quando le stesse siano state eseguite fuori dei casi consentiti dalla legge e il giudice dispone che la documentazione delle intercettazioni...sia distrutta”*. Anche se non espressamente richiamate dal citato art. 271, valgono *a fortiori* per il Capo dello Stato le stesse tutele e la stessa disciplina vigenti per l'intercettazione del difensore (art. 103 c.p.p.): un divieto assoluto di esecuzione e un divieto di utilizzazione poiché si tratta di atto eseguito *“fuori dei casi consentiti dalla legge”*. E ciò in quanto riguarda la captazione di conversazioni che risulta rientrare nel generale divieto sancito dal principio normativo, che si ricava dall'immunità presidenziale. E infatti è proprio l'irresponsabilità prevista dall'art. 90 della Costituzione, così come integrato dalla citata norma ordinaria, a dare vita ad un principio normativo, che si impone all'interprete, in tutti quei casi in cui occorre fare riferimento alla *“legge”*. Ed in questo senso va letto lo stesso art. 15, secondo comma, della Costituzione. Se tutto questo è vero, è evidente che alla procedura per la distruzione del frutto della captazione illegittima di una conversazione del Presidente non sono applicabili né l'art. 268, comma 4, e seguenti c.p.p. (deposito delle intercettazioni in segreteria del P.M.; facoltà di esame da parte dei difensori; acquisizione delle conversazioni indicate



## *Avvocatura Generale dello Stato*

dalle parti, non manifestamente irrilevanti; stralcio delle registrazioni di cui è vietata l'utilizzazione; inserimento nel fascicolo e possibilità di estrarre copia delle altre registrazioni); né l'art. 269 c.p.p. (conservazione dei verbali e registrazioni; udienza camerale per la distruzione, se richiesta, delle registrazioni e dei verbali non necessari per il procedimento, a tutela della riservatezza); né l'art. 270 c.p.p. (utilizzo dei risultati delle intercettazioni in procedimenti diversi, seguendo le prescrizioni dell'art. 268 citato). Né, infine, in via analogica, è applicabile alle intercettazioni indirette o casuali del Presidente della Repubblica l'art. 6 della legge 20 giugno 2003, n. 140 (che disciplina le intercettazioni indirette o casuali nei confronti di un parlamentare).

E' sufficiente osservare in proposito che, sulla base della normativa costituzionale e ordinaria già richiamata (artt. 90 della Costituzione e 7 della legge n. 219/89), la posizione del Presidente della Repubblica non può essere assimilata a quella del parlamentare.

Solo quest'ultimo, a differenza del Capo dello Stato, può essere sottoposto a intercettazione da parte del giudice ordinario (ovviamente su autorizzazione della Camera di appartenenza). Al solo parlamentare si riferisce, poi, testualmente l'art. 6 della legge n. 140/2003 citata quando stabilisce la necessità dell'autorizzazione "successiva" per l'utilizzazione delle intercettazioni indirette o casuali del parlamentare stesso. Il legislatore del 2003 - pur consapevole del clamore sollevato nel 1997 dal caso delle intercettazioni di conversazioni cui aveva partecipato un Presidente della Repubblica - non ha dettato alcuna



## *Avvocatura Generale dello Stato*

previsione relativa a tali intercettazioni, presupponendo, all'evidenza, che per esse non può valere la stessa distinzione tra intercettazioni dirette e indirette stabilita per quelle dei parlamentari. E, ancora, la Corte Costituzionale, nel dichiarare con la sentenza n. 390 del 2007 l'illegittimità costituzionale parziale dell'art. 6 prima citato, ha stabilito che la necessità di autorizzazione non si applica quando le intercettazioni occasionali debbono essere utilizzate nei confronti di soggetti diversi dal parlamentare (così confermando espressamente che la disciplina della legge n. 140/2003 citata è applicabile solo alle intercettazioni relative ai parlamentari).

Più in generale, deve, poi, sottolinearsi la differenza della *ratio* della tutela del parlamentare rispetto a quella del Presidente della Repubblica per le intercettazioni indirette relative a reati a carico di altri: per il Presidente, la *ratio* risiede nella tutela della sua funzione; per il parlamentare, invece, nella sola tutela della sua *privacy*, che sarebbe ingiustificato differenziare da quella di qualunque altro cittadino non essendo in tal caso configurabile un pregiudizio per la funzionalità della Camera di appartenenza, unico presupposto dell'istituto dell'autorizzazione previsto dall'art. 68 della Costituzione (cfr. la motivazione della sentenza della Corte Costituzionale n. 390/2007 citata, paragrafo 5.2 del "*Considerato in diritto*" in particolare).

Di conseguenza, in conclusione, per l'intercettazione di conversazioni del Presidente della Repubblica non ha senso porsi il problema di una loro eventuale utilizzabilità nel processo in corso o in altri



## *Avvocatura Generale dello Stato*

procedimenti (in difesa o a carico di altri soggetti), poiché ciò vanificherebbe *in toto* la garanzia funzionale riconosciutagli dagli artt. da 87 a 90 della Costituzione; né assume rilievo la distinzione tra intercettazione “diretta” e “indiretta”. Concetti, questi, che trovano il loro fondamento nella legge n. 140/2003 citata – insuscettibile, per quanto già evidenziato, di applicazione analogica al Capo dello Stato - e che presuppongono l’esistenza di un organo competente a esprimere una autorizzazione preventiva o successiva, nonché a verificare doverosamente il carattere indiretto o diretto dell’intercettazione.

**2.4.** Le argomentazioni fin qui sostenute escludono la correttezza di una diversa interpretazione–ricostruzione del sistema, secondo cui l’operatività dell’art. 7, comma 3 della legge n. 219/1989 citata varrebbe solo per le intercettazioni dirette di conversazioni del Capo dello Stato (come ritiene il Pubblico Ministero della Procura di Palermo). Va ribadito, infatti, che, nel caso di specie, è sufficiente la portata dell’immunità derivante, secondo quanto argomentato in precedenza, dall’irresponsabilità prevista dall’art. 90 della Costituzione per orientare in senso ad essa conforme l’interpretazione dell’insieme delle norme in materia di utilizzazione delle intercettazioni, ritenendo quindi pienamente applicabile alle intercettazioni di conversazioni del Presidente della Repubblica soltanto l’art. 271 del c.p.p..

\* \* \*

\* \* \*





## *Avvocatura Generale dello Stato*

Tanto premesso, nel caso in esame, sussistono precisi elementi oggettivi di prova del non corretto uso del potere giurisdizionale. Essi sono l'aver quantomeno registrato le intercettazioni nelle quali casualmente e indirettamente era coinvolto il Presidente della Repubblica, unitamente alle circostanze (pacifiche e non contestate) che il testo delle telefonate è agli atti del processo e che ne è stata addirittura valutata l'(ir)rilevanza e, soprattutto, che si ipotizza lo svolgimento di un'udienza secondo le modalità indicate dall'art. 268 c.p.p. (trascrizione integrale delle intercettazioni, previa valutazione dell'irrilevanza; facoltà dei difensori di estrarne copia e udienza c.d. stralcio; autorizzazione del G.I.P. sentite le parti) per ottenerne l'acquisizione o la distruzione: procedimento che, come si è detto, non è applicabile alla fattispecie, perché produrrebbe un grave "*vulnus*" alle prerogative del Presidente della Repubblica, operando senza tenere di esse alcun conto e alterando in concreto e in modo definitivo la consistenza dell'assetto dei poteri previsti dalla Costituzione.

Ritenuto quanto precede, il ricorrente Presidente della Repubblica chiede che l'Ecc.ma Corte adita dichiari che non spetta alla Procura della Repubblica presso il Tribunale Ordinario di Palermo omettere l'immediata distruzione delle intercettazioni telefoniche casuali del Presidente della Repubblica né spetta valutarne la (ir)rilevanza offrendole all'udienza stralcio di cui all'art. 268 c.p.p..

\* \* \*

\* \* \*



## *Avvocatura Generale dello Stato*

Al Signor Presidente della Corte Costituzionale

L'estrema delicatezza e la rilevanza delle questioni sottoposte all'esame di codesta Ecc.ma Corte, che di per sé costituiscono ragione di urgenza, inducono i sottoscritti difensori, nella qualità, a proporre rispettosa

### **ISTANZA**

di trattazione quanto più possibile sollecita del presente ricorso.

*Si depositano:*

- 1. Decreto del Presidente della Repubblica in data 16 luglio 2012.*
- 2. Intervista al P.M. Dott. Di Matteo pubblicata su "La Repubblica" in data 22 giugno 2012.*
- 3. Nota dell'Avvocato Generale dello Stato al Procuratore della Repubblica di Palermo in data 27 giugno 2012.*
- 4. Nota del Procuratore Dott. Messineo in data 6 luglio 2012 diretta all'Avvocato Generale dello Stato.*
- 5. Nota in data 5 luglio 2012 del P.M. Dott. Di Matteo allegata alla nota del Procuratore Dott. Messineo del 6 luglio 2012.*
- 6. Nota del Procuratore Dott. Messineo diffusa sulla stampa in data 9 luglio 2012.*



*Avvocatura Generale dello Stato*

7. Lettera del Procuratore Dott. Messineo pubblicata su "La Repubblica" in data 11 luglio 2012.

Roma, 30 luglio 2012

L'Avvocato Generale dello Stato

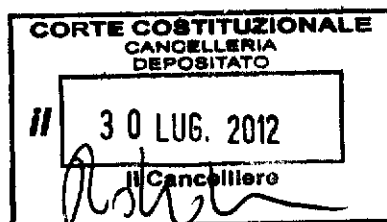
Ignazio Francesco Caramazza

Il Vice Avvocato Generale dello Stato

Antonio Palatiello

L'Avvocato dello Stato

Gabriella Palmieri





## *Il Presidente della Repubblica*

**PREMESSO** che, nell'ambito di procedimento penale pendente dinanzi alla procura della Repubblica presso il Tribunale ordinario di Palermo, sono state captate conversazioni del Presidente della Repubblica nel corso di intercettazioni telefoniche effettuate su utenza di altra persona;

**PRESO ATTO** che il procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Palermo, in risposta a richiesta di notizie formulata il 27 giugno 2012 dall'Avvocato Generale dello Stato, ha riferito, il successivo 6 luglio, che, "questa procura, avendo già valutato come irrilevante ai fini del procedimento qualsivoglia eventuale comunicazione telefonica in atti diretta al Capo dello Stato non ne prevede alcuna utilizzazione investigativa o processuale, ma esclusivamente la distruzione da effettuare con l'osservanza delle formalità di legge";

**PRESO ATTO** altresì che, con nota diffusa il 9 luglio 2012 e con lettera al quotidiano "la Repubblica" pubblicata l'11 luglio 2012, il procuratore della Repubblica ha ulteriormente affermato tra l'altro, sempre con riferimento alle indicate intercettazioni, che "in tali casi alla successiva distruzione della conversazione legittimamente ascoltata e registrata si procede esclusivamente previa valutazione della irrilevanza della conversazione stessa ai fini del procedimento e con la autorizzazione del giudice per le indagini preliminari, sentite le parti";

**CONSIDERATO** che la procura della Repubblica presso il Tribunale di Palermo, dopo aver preso cognizione delle conversazioni, le ha preliminarmente valutate sotto il profilo della rilevanza e intende ora mantenerle agli atti del procedimento perché esse siano dapprima sottoposte ai difensori delle parti ai fini del loro ascolto e successivamente, nel contraddittorio tra le parti stesse, sottoposte all'esame del giudice ai fini della loro acquisizione ove non manifestamente irrilevanti;

**RITENUTO** che, a norma dell'articolo 90 della Costituzione e dell'articolo 7 della legge 5 giugno 1989, n. 219 - salvi i casi di alto tradimento o attentato alla Costituzione e secondo il regime previsto dalle norme che disciplinano il procedimento di accusa - le intercettazioni di conversazioni cui partecipa il Presidente della Repubblica, ancorché indirette od occasionali, sono invece da considerarsi assolutamente vietate e non possono quindi essere in alcun modo valutate, utilizzate e trascritte e di esse il pubblico ministero deve immediatamente chiedere al giudice la distruzione;

**OSSERVATO** che comportano lesione delle prerogative costituzionali del Presidente della Repubblica, quantomeno sotto il profilo della loro menomazione, l'avvenuta valutazione sulla rilevanza delle intercettazioni ai fini della loro eventuale utilizzazione (investigativa o processuale), la permanenza delle intercettazioni agli atti del procedimento e l'intento di attivare una procedura camerale che - anche a ragione della instaurazione di un contraddittorio sul punto - aggrava gli effetti lesivi delle precedenti condotte;

**RILEVATO** che "E' dovere del Presidente della Repubblica di evitare si pongano, nel suo silenzio o nella inammissibile sua ignoranza dell'occorso, precedenti, grazie ai quali accada o sembri accadere che egli non trasmetta al suo successore immuni da qualsiasi incrinatura le facoltà che la Costituzione gli attribuisce" (Luigi Einaudi);

**ASSUNTA**, conseguentemente, la determinazione di sollevare formale conflitto di attribuzione dinanzi alla Corte Costituzionale, ai sensi dell'articolo 134 della Costituzione, avverso la decisione della procura della Repubblica presso il Tribunale ordinario di Palermo di valutare la rilevanza di conversazioni del Presidente della Repubblica e di mantenerle agli atti del procedimento penale perché, nel contraddittorio tra le parti, siano successivamente sottoposte alle determinazioni del giudice ai fini della loro eventuale acquisizione,

#### DECRETA

la rappresentanza del Presidente della Repubblica nel giudizio per conflitto di attribuzione indicato nelle premesse è affidata all'Avvocato Generale dello Stato.

*Donato Alleanza* *Giorgio Napolitano*

Dato a ROMA Addì 16 LUG. 2012

Il pm Di Matteo: negli atti non c'è traccia di conversazioni del Presidente

# “Contraddizioni dagli uomini di Stato non è un'indagine campata in aria”

ALESSANDRA ZINNI

PALERMO — Nessun commento alle parole del capo dello Stato ma il pm Nino Di Matteo, uno dei titolari del fascicolo, una cosa vuole precisarla: «L'indagine è in gran parte pubblica e non ci sono solo le intercettazioni. Le dichiarazioni dei collaboratori di giustizia sono agli atti, i ritardi e i contrasti tra le versioni che hanno contraddistinto le testimonianze di esponenti delle istituzioni sono evidenti. Questa non è un'indagine basata sul nulla. Saranno poi i giudici a valutare se gli elementi sono suffi-

cienti per un processo».

**Al di là del rilievo penale, vi siete sentiti condizionati da ingerenze di qualsiasi genere?**

«Noi siamo assolutamente tranquilli e determinati ad andare avanti. Eravamo consapevoli che la ricerca della verità non sarebbe stata indolore e che dovevamo fare i conti con chi, anche nelle istituzioni, oppone reticenze, silenzi o incomprensibili ritardi nel rendere dichiarazioni su fatti che, se rivelati prima, avrebbero potuto contribuire alla ricerca della verità».

**Da più parti, anche all'interno della magistratura, sono state sollevate critiche sulla vostra inchie-**

sta.

«La legge è uguale per tutti. Abbiamo agito nel rispetto delle prerogative di indagati, testimoni, abbiamo chiesto di fare intercettazioni consentite dal codice, autorizzate dal giudice, prorogate quando ce n'era motivo, fermate se non produttive. Abbiamo depositato solo quello che è stato ritenuto rilevante».

**E le conversazioni che riguardano direttamente Napolitano?**

«Negli atti depositati non c'è traccia di conversazioni del capo dello Stato e questo significa che non sono minimamente rilevanti».

**Quindi verranno distrutte?**

«Noi applicheremo la legge in vigore. Quelle che dovranno essere distrutte con l'instaurazione di un procedimento davanti al gip saranno distrutte, quelle che riguardano altri fatti da sviluppare saranno utilizzate in altri procedimenti».

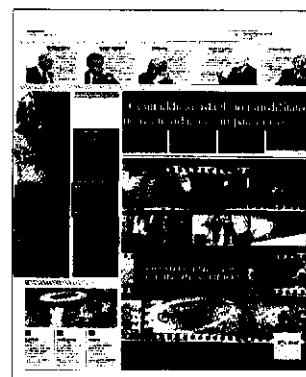
**Vi sentite soli?**

«No, perché l'opinione pubblica vuole ogni possibile approfondimento su questa vicenda. C'è chi vuole far passare l'idea che questa indagine sia il frutto dell'accanimento di pochi pm con un intento politico. Ma faziosità e politica sono estranei alla nostra attività».

“

Siamo determinati ad andare avanti: sapevamo che la ricerca della verità non sarebbe stata indolore

”





*L'Avvocato Generale dello Stato*

27 giugno 2012

prot. n. 069/s.p.

*Illustr. Procuratore,*

nel quotidiano "La Repubblica" del 22 giugno u.s. è stata pubblicata un'intervista effettuata dalla giornalista Alessandra Ziniti al p.m. Nino Di Matteo, dalla cui risposta emerge che sarebbero state intercettate conversazioni telefoniche del Presidente della Repubblica allo stato considerate irrilevanti ma che la Procura di Palermo si riserverebbe di utilizzare.

Domanda, infatti, la giornalista: *"E le conversazioni che riguardano Napolitano?"*

Risponde l'intervistato: *"Negli atti depositati non c'è traccia di conversazioni del capo dello Stato e questo significa che non sono minimamente rilevanti"*.

Incalza la giornalista: *"Quindi verranno distrutte?"*

Replica l'intervistato: *"Noi applicheremo la legge in vigore. Quelle che dovranno essere distrutte con l'instaurazione di un procedimento davanti al gip saranno distrutte, quelle che riguardano altri fatti da sviluppare saranno utilizzate in altri procedimenti"*.

In presenza di tale notizia di stampa il Segretario Generale della Presidenza della Repubblica ha dato mandato al mio Istituto di indirizzarLe la presente lettera per chiedere una conferma o una smentita di quanto risulta dall'intervista acciochè la Presidenza della Repubblica possa valutare la adozione delle iniziative del caso.

In attesa di un cortese riscontro, La prego di accogliere *in sensi*  
*della mie più alte considerazioni*

(Ignazio Francesco Caramazza)

Chiar.mo  
Professore Francesco MESSINEO  
Procuratore della Repubblica presso  
il Tribunale di Palermo  
Piazza Vittorio Emanuele Orlando  
90138 PALERMO

*F. Mancini Generale delle Poste*



RISERVATA

POSTA CELERE

---

Chiar.mo  
Professore Francesco MESSINEO  
Procuratore della Repubblica presso  
il Tribunale di Palermo  
Piazza Vittorio Emanuele Orlando  
90138 PALERMO





PI 707700899 IT

**postacelere 1 plus**  
corriere espresso



XA 707700899 IT

**paccocelere 1 plus**  
corriere espresso



KZ 707700899 IT

**paccocelere 3**



PX 707700899 IT

**postacelere 1 plus**  
corriere espresso



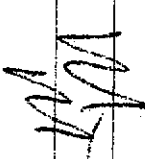
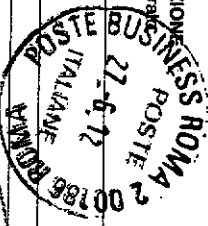
XC 707700899 IT

**paccocelere 1 plus**  
corriere espresso



KX 707700899 IT

**paccocelere 3**

MITTENTE		DESTINATARIO	
CITTÀ/LOCALITÀ VALERMO 70139 CAP		NOME COGNOME PACE RICHARDO TULLIO VIA VITTORIO CORNICIOLA 100120 VALERMO	
NOME COGNOME AVVEDUTO BENEDETTA VIA B/P CANTONI 12 70136		TEL. - FAX - E-MAIL TEL. - FAX - E-MAIL VIA B/P CANTONI 12 70136	
CITTÀ/LOCALITÀ ROMA		CITTÀ/LOCALITÀ VALERMO	
Firma mittente 		Firma destinatario Data e Ora 22-6-12	
<input type="checkbox"/> ASSICURAZIONE Valore dichiarato € in cifre e in lettere		<input type="checkbox"/> CONSEGNA AD ORARIO DEFINITO SOLO PER PACCOCELERE1 PLUS E POSTACELERE1 PLUS <input type="checkbox"/> A.R. - Avviso di ricevimento	
<input type="checkbox"/> RESTITUZIONE AL MITTENTE In caso di mancata consegna chiedo che la spedizione mi sia restituita		<input type="checkbox"/> VOLUMINOSO	
ANNOTAZIONI AC. 42		Prezzo € Peso Kg	
DATA-TIMBRO 			

Il mittente dichiara di conoscere integralmente e di accettare le Condizioni Generali Servizio Corriere Espresso Nazionale e di aver preso visione dell'Informativa ex art. 13 D. Lgs. 196/2003.


Al sensi degli artt. 1341 e 1342 c.c., il mittente approva specificatamente le clausole di cui agli artt. 4.2, 4.3, 7.1.3, 7.3.7, 7.3.8, 7.3.11, 7.3.12, 8.3, 8.4, 8.5, 8.10, 9.1, 11.1, 12.1, 13.1 delle Condizioni Generali Servizio Corriere Espresso Nazionale.

**dove e quando**

Notizie in tempo reale della tua spedizione con Postacelere1 Plus

Situazione della spedizione: **PI707700899IT ora consegna: 14:08**

Data	Ora	Stato della spedizione	Luogo
<b>28-06-2012</b>	<b>14:08</b>	<b>LA SPEDIZIONE E' STATA CONSEGNATA</b>	<b>Palermo</b>
28-06-2012	09:46	LA SPEDIZIONE E' IN CONSEGNA	Palermo
27-06-2012	21:56	LA SPEDIZIONE E' IN VIAGGIO	Roma Hub Espresso
27-06-2012	21:32	LA SPEDIZIONE E' PARTITA	Roma 1
27-06-2012	21:28	LA SPEDIZIONE E' IN VIAGGIO	Roma Hub Espresso
27-06-2012	21:28	LA SPEDIZIONE E' PARTITA	Roma Hub Espresso
27-06-2012	17:38	USCITA DALL'UFFICIO POSTALE	Ufficio Postale
27-06-2012	13:54	ACCETTAZIONE UFFICIO POSTALE	Ufficio Postale

Esegui nuovo monitoraggio 



*Procura della Repubblica  
presso il Tribunale di Palermo*

Palermo, 6 luglio 2012

Rif. nota prot. n.069/s.p.

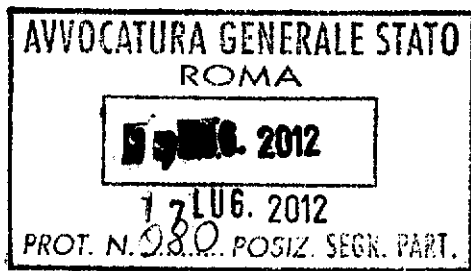
*Il Procuratore*



*Ill.mo Sig. Avvocato Generale,*

riscontrando la Sua richiesta del 27 giugno u.s., ad integrazione di quanto riferito dal dott. Di Matteo con la missiva che allego, Le comunico che questa Procura, avendo già valutato come irrilevante ai fini del procedimento qualsivoglia eventuale comunicazione telefonica in atti diretta al Capo dello Stato non ne prevede alcuna utilizzazione investigativa o processuale, ma esclusivamente la distruzione da effettuare con l'osservanza delle formalità di legge.

Voglia gradire i più cordiali saluti.



*Francesco Messineo*

-----  
*Ill.mo Avvocato Generale dello stato  
Ignazio Francesco Caramazza  
Ex Convento di Sant'Agostino  
Via Dei Portoghesi, 12  
ROMA*



**PROCURA DELLA REPUBBLICA**  
**presso il Tribunale di Palermo**  
**Direzione Distrettuale Antimafia**



Al Sig. Procuratore della Repubblica  
Dott. Francesco Messineo

e p.c. al Sig. Procuratore Aggiunto  
Dott. Antonio Ingroia

UFFICIO

Oggetto: richiesta informazioni in data 2 luglio 2012 Protocollo Riservato n. 40/12.

In esito alla Sua richiesta in oggetto, Le rappresento che l'affermazione "noi applicheremo la legge in vigore. Quelle che dovranno essere distrutte con l'instaurazione di un procedimento davanti al G.I.P. saranno distrutte, quelle che riguardano altri fatti da sviluppare saranno utilizzate in altri procedimenti", da me effettivamente pronunciata nel corso di un'intervista telefonica alla giornalista Alessandra ZINITI, conseguiva in realtà ad una sua domanda, assolutamente generica, sulla sorte processuale del compendio delle intercettazioni effettuate nell'ambito delle indagini. A quella, del tutto generica, domanda rispondevo quindi, altrettanto genericamente, limitandomi all'ovvio richiamo alla corretta applicazione della normativa in tema di utilizzo degli esiti delle attività di intercettazione telefonica.

Ossequi.

Palermo, 5 luglio 2012.

IL SOTTITUTO PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

Dott. Antonino Di Matteo

**MAFIA: TRATTATIVA; MESSINEO, INFONDATE CRITICHE SCALFARI**

(ANSA) - PALERMO, 9 LUG - "Nell'ordinamento attuale nessuna norma prescrive o anche soltanto autorizza l'immediata cessazione dell'ascolto e della registrazione quando, nel corso di una intercettazione telefonica legittimamente autorizzata, venga casualmente ascoltata una conversazione fra il soggetto sottoposto ad intercettazione ed altra persona nei cui confronti non poteva essere disposta alcuna intercettazione". Così il procuratore di Palermo Francesco Messineo replica all'editoriale a firma di Eugenio Scalfari, pubblicato nella edizione di ieri di Repubblica, "nel contesto del quale - scrive Messineo in una nota - si muovono alla polizia giudiziaria ed alla Procura di Palermo gravi quanto infondate accuse di avere commesso persino 'gravissimi illeciti' violando non meglio specificate norme giuridiche".

Il riferimento è al rilievo di Scalfari secondo il quale le conversazioni telefoniche tra l'ex ministro Mancino, indagato per falsa testimonianza nell'inchiesta sulla trattativa Stato-mafia, e il presidente della Repubblica non dovevano essere ascoltate, ma l'intercettazione si sarebbe dovuta interrompere subito. Inoltre il fondatore di Repubblica rimprovera ai Pm di conservare queste intercettazioni pur avendole giudicate, anche pubblicamente, irrilevanti e da distruggere. "Senza alcun intento polemico, ma solo per doverosa precisazione, - aggiunge il comunicato - si chiarisce inoltre che in tali casi, alla successiva distruzione della conversazione legittimamente ascoltata e registrata si procede esclusivamente, previa valutazione della irrilevanza della conversazione stessa ai fini del procedimento e con la autorizzazione del Giudice per le indagini preliminari, sentite le parti".

"Cio' è quanto prevedono le più elementari norme dell'ordinamento - conclude il Procuratore di Palermo - che sorprende non siano state tenute in considerazione".(ANSA).

SR

09-LUG-12 14:23 NNNN

ADNKRONOS 14:39 09-07-12

**MAFIA: PROCURATORE PALERMO, DA REPUBBLICA GRAVI E  
INFONDATE ACCUSE =**

**MESSINEO CONTRO IL FONDO DI EUGENIO SCALFARI DI IERI**

Palermo, 9 lug.- (Adnkronos) - "Nell'ordinamento attuale nessuna norma prescrive o anche soltanto autorizza l'immediata cessazione dell'ascolto e della registrazione quando, nel corso di una intercettazione telefonica legittimamente autorizzata, venga casualmente ascoltata una conversazione fra il soggetto sottoposto ad intercettazione ed altra persona nei cui confronti non poteva essere disposta alcuna intercettazione". E' quanto dice il Procuratore di palermo Francesco messineo, in una nota, in relazione al contenuto dell'articolo di fondo a firma di Eugenio Scalfari pubblicato nella edizione di ieri su Repubblica, nel contesto del quale "si muovono alla polizia giudiziaria ed alla Procura di Palermo gravi quanto infondate accuse di avere commesso persino "gravissimi illeciti" - dice il capo del pool antimafi a- violando non meglio specificate norme giuridiche, senza alcun intento polemico, ma solo per doverosa precisazione".

"In tali casi, alla successiva distruzione della conversazione legittimamente ascoltata e registrata si procede esclusivamente, previa valutazione della irrilevanza della conversazione stessa ai fini del procedimento e con la autorizzazione del Giudice per le indagini preliminari, sentite le parti - dice ancora Messineo -Cio' e' quanto prevedono le piu' elementari norme dell'ordinamento che sorprende non siano state tenute in considerazione".

(Ter/Col/Adnkronos)

09-LUG-12 14:39

NNNN

**La lettera**

## Le intercettazioni indirette non sono lesive dell'immunità

FRANCESCO MESSINEO

**C**aro direttore, le scrivo in riferimento alla nota di Eugenio Scalfari che figura di seguito all'articolo "Il Procuratore e le intercettazioni di Napolitano" a pagina 19 nella edizione di ieri, allo scopo di chiarire un evidente equivoco.

Tutte le norme citate da Scalfari regolano le intercettazioni dirette e cioè i casi nei quali l'Autorità Giudiziaria con proprio provvedimento ordina la intercettazione di una o più utenze telefoniche intestate ad un soggetto o delle quali comunque lo stesso risulti avere a qualunque titolo la disponibilità.

In tali casi ovviamente se il soggetto da intercettare è protetto da immunità a qualsivoglia titolo, l'intercettazione non può essere disposta se non dopo avere ottenuto la necessaria autorizzazione.

Cosa del tutto diversa è il caso in cui venga occasionalmente ascoltata una conversazione fra un soggetto legittimamente intercettato e altro soggetto protetto da immunità quindi, come tale non assoggettabile ad intercettazione.

In tali casi non vi è alcuna intercettazione "diretta" nei confronti del soggetto tutelato da immunità e quindi è del tutto fuori questione l'applicazione delle norme giuridiche citate nella nota che non riguardano il caso in esame essendo prescritte per le sole intercettazioni dirette.

Non sembra pertinente poi la citazione della sentenza Corte Costituzionale del 24 Aprile 2002 n. 135 che non riguarda affatto la materia delle intercettazioni a carico di soggetti tutelati da immunità. La procedura di distruzione delle intercettazioni ritenute non rilevanti sarà attivata nei modi e termini di legge.

Mi auguro di avere contribuito a chiarire il quadro giuridico di riferimento.

*Procuratore della Repubblica di Palermo*

© RIPRODUZIONE RISERVATA

